

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам публичных слушаний по проекту
решения Думы города Югорска
«О внесении изменений в Устав города Югорска»

г. Югорск

03 марта 2025 года

Публичные слушания по проекту решения Думы города Югорска «О внесении изменений в Устав города Югорска» (далее по тексту - публичные слушания) проведены в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Югорска, Порядком организации и проведения публичных слушаний в городе Югорске, утвержденным решением Думы города Югорска от 23.03.2017 № 24 (далее – Порядок организации и проведения публичных слушаний в городе Югорске), постановлением главы города Югорска от 10.02.2025 № 11-пг «О проведении публичных слушаний по проекту решения Думы города Югорска «О внесении изменений в Устав города Югорска».

Тема публичных слушаний: слушания по инициативе главы города Югорска по проекту решения Думы города Югорска «О внесении изменений в Устав города Югорска».

Цель публичных слушаний: обсуждение с непосредственным участием жителей города Югорска проекта решения Думы города Югорска «О внесении изменений в Устав города Югорска» (далее – проект изменений в Устав города Югорска).

Место проведения публичных слушаний: Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, г. Югорск, ул. 40 лет Победы, 11, зал заседаний администрации города Югорска № 1 (каб. № 410).

Дата проведения публичных слушаний: 03 марта 2025 года в 18.00 часов.

Власов Аркадий Сергеевич – начальник юридического управления администрации города Югорска, председатель оргкомитета, докладчик.

Члены оргкомитета:

Погребняк Виталий Владимирович - член Общественного Совета города Югорска;

Плотников Дмитрий Сергеевич - заместитель начальника юридического управления администрации города Югорска;

Сахибгариева Альбина Зуфаровна – заместитель начальника юридического управления администрации города Югорска, секретарь оргкомитета;

Михеева Светлана Владимировна – ведущий специалист юридического управления администрации города Югорска.

Слушатели в количестве 4 человек.

Состав организационного комитета по подготовке и проведению публичных слушаний по проекту внесения изменений в Устав города Югорска определен в количестве 5 человек.

В соответствии с пунктом 6 статьи 6 Порядка организации и проведения публичных слушаний в городе Югорске заседание оргкомитета правомочно, если на нем присутствует не менее 2/3 от установленного числа членов оргкомитета. На публичных слушаниях присутствуют все члены оргкомитета.

Власов А.С. доложил, что постановление о проведении публичных слушаний, проект решения Думы города «О внесении изменений в Устав города Югорска», Положение о порядке учета предложений по проекту решения Думы города Югорска о внесении изменений и дополнений в устав города Югорска, а также порядка участия граждан в его обсуждении опубликованы в официальном печатном издании города Югорска – газете «Югорский вестник» 13 февраля 2025 года № 6 (2295), размещены на официальном сайте органов местного самоуправления города Югорска в разделе «Публичные слушания, общественные обсуждения»

(далее – официальный сайт) (количество просмотров да дату проведения публичных слушаний, 195), в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг»: <https://pos.gosuslugi.ru/lkp/public-discussions/83109/>, в сетевом издании города Югорска «<https://ugorskinfo.ru/ustav-goroda-yugorska/>. Также, информация о проведении публичных слушаний по проекту решения Думы города Югорска о внесении изменений в Устав города Югорска размещалась в официальных аккаунтах администрации города Югорска.

По проекту решения Думы города Югорска докладывал А.С. Власов, начальник юридического управления администрации города Югорска, председатель оргкомитета.

1. Статья 6 (Вопросы местного значения) Устава города Югорска, статья 28 (Полномочия администрации города) Устава города Югорска

Подпункт 12 пункта 1 статьи 6, подпункт 1 пункта 5 статьи 28 Устава после слов «финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации),» дополнить словами «организация предоставления дополнительного образования взрослых по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки в муниципальных образовательных организациях,».

Статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ), статьей 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ) предусмотрено полномочие органов местного самоуправления в сфере образования по организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации).

В связи с вступлением с 01.01.2023 в силу Федерального закона от 30.04.2021 № 127-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 30.04.2021 № 127-ФЗ) программы спортивной подготовки стали дополнительными образовательными программами спортивной подготовки. Согласно статье 75 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ дополнительные общеобразовательные программы подразделяются на дополнительные общеразвивающие программы, дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств и дополнительные образовательные программы спортивной подготовки, которые реализуются как для детей, так и взрослых.

Корреспондирующие изменения в части новых полномочий в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ, при принятии Федерального закона от 30.04.2021 № 127-ФЗ внесены не были. В связи с чем Федеральным законом от 13.12.2024 № 471-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 12.12.2024 № 471-ФЗ) указанный пробел устранен путем дополнения вопроса местного значения городского округа в сфере образования возможностью организации предоставления дополнительного образования взрослых по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки в муниципальных образовательных организациях.

В связи с чем подпункт 12 пункта 1 статьи 6, подпункт 1 пункта 5 статьи 28 Устава города Югорска приводятся в соответствие пункту 12 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ в форме точного его воспроизведения.

В соответствии с Федеральным законом от 12.12.2024 № 471-ФЗ данные изменения вступают в силу с 01.01.2023.

2. Статья 35 (Подготовка муниципальных правовых актов) Устава города Югорска

В соответствии со статьей 46 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ проектом предусматривается предоставление контрольно-счетной палате города Югорска права на внесение проектов муниципальных правовых актов в органы местного самоуправления в порядке правотворческой инициативы.

Руководствуясь Методическими рекомендациями по подготовке муниципальных нормативных правовых актов, утвержденных Министерством юстиции Российской Федерации (2018 год) при разработке проектов правовых актов необходимо учитывать положения статьи 46 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, устанавливающие перечень субъектов правотворческой инициативы, которые могут вносить на рассмотрение проекты муниципальных актов. Проекты муниципальных актов могут вноситься депутатами представительного органа муниципального образования, главой муниципального образования, иными выборными органами местного самоуправления, главой местной администрации, органами территориального общественного самоуправления, инициативными группами граждан. Данный перечень субъектов не является исчерпывающим. Иные субъекты *правотворческой инициативы* могут устанавливаться уставом муниципального образования. Контрольно-счетные органы в указанном перечне не предусмотрены и отнесены к иным субъектам правотворческой инициативы, внесение указанного изменения в Устав города Югорска подлежит рассмотрению на публичных слушаниях.

На основании вышеизложенного пункт 1 статьи 35 Устава дополняется полномочием контрольно-счетной палаты города Югорска по внесению проектов муниципальных правовых актов в органы местного самоуправления в порядке правотворческой инициативы.

3. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ, Уставом города Югорска, постановлением главы города Югорска от 10.02.2025 № 11-пг «О проведении публичных слушаний по проекту решения Думы города Югорска «О внесении изменений в Устав города Югорска» 03.03.2025 проведены публичные слушания по проекту решения Думы города Югорска «О внесении изменений в Устав города Югорска».

В период с 13.02.2025 по 28.02.2025 (включительно) по проекту изменений в Устав города Югорска принимались предложения и замечания от граждан, в том числе:

- в письменной форме по адресу: Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, город Югорск, улица 40 лет Победы, 11, каб. 227;

- в форме электронного документа на адрес электронной почты: Vlasov_AS@ugorsk.ru;

- посредством официального сайта: admugorsk.ru;

- посредством ресурсов федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»: <https://pos.gosuslugi.ru/lkp/public-discussions/83109/>.

В период приема предложений от граждан по проекту изменений в Устав города Югорска 28.02.2025 в индивидуальном порядке, от жителя города Югорска поступило предложение об исключении из проекта пункта 3 приложения к решению Думы города Югорска «О внесении изменений в Устав города Югорска», вносящего в пункт 1 статьи 35 Устава изменение, предоставляющего контрольно-счетной палате города Югорска возможности внесения проектов муниципальных правовых актов в органы местного самоуправления в порядке правотворческой инициативы.

Ввиду того, что правовое обеспечение деятельности контрольно-счетной палаты города Югорска в соответствии с Порядком материально-технического и организационно методического обеспечения деятельности органов местного самоуправления города Югорска, утвержденного решением Думы города Югорска от 28.04.2012 № 36 (далее – решение Думы) осуществляет администрация города Югорска, наделение контрольно-счетной палаты города Югорска указанным полномочием будет способствовать увеличению нагрузки на лиц, замещающих муниципальные должности контрольно-счетной палаты, что является по мнению гражданина нецелесообразно.

Рассмотрев предложение гражданина, необходимо учесть то, что Устав города Югорска обладает большей юридической силой в сравнении с решением Думы, является основополагающим документом, в том числе регулирующим деятельность органов местного самоуправления и обеспечение деятельности органов местного самоуправления. Вместе с тем, следует принять во внимание то, что администрацией города Югорска на постоянной основе осуществляется правовое обеспечение деятельности контрольно-счетной палаты города Югорска,

в том числе осуществление разработки и внесения в Думу города Югорска муниципальных правовых актов, регулирующих деятельность контрольно-счетной палаты города Югорска. Таким образом, возможность принятия предложения гражданина об исключении указанного пункта из проекта решения Думы города Югорска «О внесении изменений в решение Думы города Югорска» не будет являться нарушением Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

Председатель публичных слушаний озвучил, что публичные слушания носят рекомендательный характер. Проект и предложенные изменения в Устав города Югорска будут направлены инициатору публичных слушаний - главе города Югорска для рассмотрения.

**Председатель публичных слушаний,
начальник юридического управления
администрации города Югорска**

А.С. Власов

Секретарь оргкомитета

А.З. Сахибгариева

Члены оргкомитета

В.В. Погребняк

Д.С. Плотников

С.В. Михеева